КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ОБНИНСК»

**Стандарт**

**внешнего муниципального финансового контроля (бюджет)**

**(СФК-2)**

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

Утверждено

приказом Председателя

Контрольно-счетной палаты

города Обнинска

от 01.10.2013 г. № 01-03/17

(Приложение № 2)

Обнинск, 2013

**Оглавление**

1. Общие положения ……………………………………………………………………………3

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета …………….…..4

3. Структура и основные положения заключения по проекту бюджета

на очередной финансовый год и плановый период ………………………………………..8

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее **-** БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Обнинска, нормативными правовыми актами города в сфере бюджетного процесса и деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» (далее **-** КСП).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 г. № 21К (854)).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО, (протокол заседания от 25.09.2012 г. № 4 (30), п. 6.2).

1.4. Стандарт предназначен для использования работниками КСП при организации предварительного контроля проекта бюджета города Обнинска на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля проекта бюджета города Обнинска на очередной финансовый год и плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1.7. Основные термины и понятия:

анализ - метод исследования (познания) явлений и процессов, в основе которого лежит изучение составных частей, элементов изучаемой системы, который применяется с целью выявления сущности, закономерностей, тенденций экономических и социальных процессов, хозяйственной деятельности и служит исходной отправной точкой прогнозирования, планирования, управления экономическими объектами и протекающими в них процессами;

бюджет города Обнинска - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

бюджетная заявка - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

Бюджетное послание Президента РФ - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия - права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета - надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение КСП - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

запрос КСП - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

прогноз - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета - специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль проекта бюджета города Обнинска на очередной финансовый год и плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения Обнинского городского Собрания о бюджете муниципального образования «Город Обнинск» на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект решения о бюджете города) является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете города.

2.3. Задачами предварительного контроля проекта решения о бюджете города являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления города проекта решения о бюджете города, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Обнинское городское Собрание;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете города, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта как инструмента социально-экономической политики города, его соответствия положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Обнинска, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля проекта бюджета являются проект решения Обнинского городского Собрания о бюджете города Обнинска на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Обнинское городское Собрание, включая прогноз социально-экономического развития города, муниципальные целевые программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития города.

2.5. При осуществлении предварительного контроля бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете города и документов, представляемых одновременно с ним в Обнинское городское Собрание, положениям БК РФ, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития города необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных целевых программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступлений по статьям и подстатьям налоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджетанеобходимообратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета города;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах;

**-**обоснование бюджетных ассигнований в части сроков их предоставления на очередной финансовый год и на плановый период;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете города являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета: ожидаемых итогов текущего года, измененных бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете города по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

2.7.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения о бюджете города должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, муниципальных и ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организация предварительного контроля проекта бюджета осуществляется исходя, из установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса, включает в себя следующие мероприятия:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования;

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;

- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов;

- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета;

- анализ программ внутренних заимствований и предоставления муниципальных гарантий;

- подготовка заключения КСП;

- рассмотрение заключения КСП Председателем КСП;

- направление заключения КСП в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска.

2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом КСП.

2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта решения о бюджете города, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение КСП на проект бюджета и на проект решения Обнинского городского Собрания о бюджете муниципального образования «Город Обнинск» на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Обнинского городского Собрания о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией города Обнинска с проектом решения Обнинского городского Собрания о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с БК РФ и положением о бюджетном процессе в городе Обнинске;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений Обнинского городского Собрания об исполнении бюджета города за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

3.2. Заключение КСП на проект решения о бюджете города состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Анализ соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным законодательным актам Российской Федерации, Калужской области и нормативным правовым актам муниципального образования «Город Обнинск»;

- Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета;

- Структурные особенности и основные характеристики проекта бюджета;

- Доходная часть проекта бюджета;

- Расходная часть проекта бюджета;

- Применение программного метода планирования расходов бюджета;

- Дефицит бюджета города, источники погашения дефицита бюджета города;

- Муниципальный внутренний долг и расходы на его обслуживание

- Анализ ожидаемого исполнения бюджета города за текущий финансовый год;

- Выводы и предложения.

Структура Заключения может быть изменена с учетом особенностей представленного проекта решения.

3.3. В заключение КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития города и его соответствие приоритетам программы комплексного социально-экономического развития города Обнинска как наукограда Российской Федерации;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Обнинского городского Собрания о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период БК РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

**-**концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый годи на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.